



DRŽAVNA UPRAVA ZA ZAŠTITU I SPAŠAVANJE

STRATEŠKI PLAN RAZVOJA

DRŽAVNE INTERVENCIJSKE POSTROJBE CIVILNE ZAŠTITE

ZA RAZDOBLJE OD 2014. DO 2016. GODINE

Izradio:

Sektor za civilnu zaštitu

Mikac
dr. sc. Robert Mikac

Odobrava:

Ravnatelj

dr. sc. Jadran Perinić



KLASA: 012-02/14-04/13

URBROJ: 543-01-08-01-14-6

Zagreb, 22. svibnja 2014.

S a d r ž a j

	Str.
Uvodne napomene.....	3
Mandat	4
Misija.....	5
Vizija.....	5
Ciljevi.....	6
1.cilj: Unaprijediti operativnu sposobnost DIPCZ	6
2.cilj: Unaprijediti kvalitetu i učinkovitost DIPCZ	
<u>u pružanju usluga zaštite i spašavanja</u>	11
Finansijski plan 2014.-2016. godine	15

STRATEŠKI PLAN RAZVOJA DRŽAVNE INTERVENCIJSKE POSTROJBE CIVILNE ZAŠTITE

Uvodne napomene

O planu

Ovaj strateški plan predstavlja integrirani skup strateških i operativnih ciljeva i aktivnosti koji se planiraju ostvariti u trogodišnjem periodu 2014.-2016. godine, kako bi se ostvario željeni rezultat, to jest misija i razvojna vizija Državne intervencijske postrojbe civilne zaštite (DIPCZ).

Polazište za izradu strateškog plana je analiza okruženja u kojem DIPCZ djeluje kao i utjecaji (unutarnjih i vanjskih) faktora iz okruženja na dosadašnje rezultate DIPCZ.

Planom se želi postići kontinuitet i konzistentnost u provođenju aktivnosti tijekom vremenskog perioda za koji držimo da je optimalan 3 godine. Okruženje u kojem DIPCZ djeluje je vrlo dinamičan i teško je sa sigurnošću predvidjeti buduće događaje. Zato je plan otvoren i kontinuiran proces i njegovo prilagođavanje novim uvjetima iz okruženja provodit će se svake godine.

Da bi plan bio ostvariv, cijeli proces strateškog planiranja povezan je s procesom budžetiranja. Konačna alokacija resursa, namijenjenih ostvarivanju zacrtanih planskih ciljeva, ujedno odražava izbor razvojnih prioriteta DUZS-a (Uprava), koji će doprinijeti ukupnom razvoju područja zaštite i spašavanja u Republici Hrvatskoj.

O Državnoj intervencijskoj postrojbi civilne zaštite (DIPCZ)

Odlukom o osnivanju Interventnih specijalističkih postrojbi civilne zaštite Republike Hrvatske i postrojbi za uzbunjivanje Državne uprave za zaštitu i spašavanje, od 25. veljače 2008. godine, formalno je organizirana i uspostavljena postrojba civilne zaštite kao temeljna operativna snaga na nacionalnoj razini. Novom Odlukom, od 28. ožujka 2011.godine, promijenjeni su ustrojstveni oblici, veličine i principi organiziranja postrojbe, a Uredbom o unutarnjem ustrojstvu DUZS-a promijenjen joj je naziv u Državnu intervencijsku postrojbu civilne zaštite (DIPCZ), te je postrojba organizacijski smještena u Sektor za civilnu zaštitu. Uredbom je uređeno unutarnje ustrojstvo te okvirne zadaće postrojbe u cjelini i njenih sastavnica, tj. odjela Zagreb, Split, Rijeka i Osijek.

Spomenutim promjenama prvotno definirani mandat postrojbe nije mijenjan i ostao je isti. DIPCZ namijenjena je za provođenje najsloženijih specijalističkih zadaća spašavanja na vodi, radiološko-kemijsko-bioološko-nuklearne zaštite (RKBN), traganja i spašavanja iz ruševina te pružanja pomoći i logističke potpore u zbrinjavanju nastradalih u slučaju katastrofe i velike nesreće. Usto, zadaća joj je i pružanje potpore nositeljima u provođenju svih oblika humanitarnih operacija u Republici Hrvatskoj te za sudjelovanje i pružanje pomoći u međunarodnim akcijama zaštite i spašavanja. U skladu s navedenim, organizacijske sastavnice DIPCZ ustrojene su po specijalnostima za:

- spašavanje iz ruševina
- spašavanje iz vode
- RKBN zaštitu
- logističku potporu.

Organizacijska načela

DIPCZ sastoji se od profesionalne jezgre (državnih službenika i namještenika) nadopunjene pričuvnicima temeljem obveze služenja u civilnoj zaštiti, koju obvezu građani imaju prema Zakonu o obrani (vojni obveznici) i Zakona o zaštiti i spašavanju, te volonterima (dragovoljcima) koji se uglavnom selektiraju iz udruga građana. Profesionalna jezgra postrojbe ustrojstveni su dijelovi Sektora za civilnu zaštitu organizirani u odjeli Zagreb, Rijeka, Split, i Osijek, pravno uređeno i normirano Uredbom o unutarnjem ustrojstvu Državne uprave za zaštitu i spašavanje. Djelatnici odjela raspoređeni su, uglavnom, na zapovjedne dužnosti u postrojbama; redovno se osposobljavaju za svoje zadaće, stječu i održavaju certifikate, uvježbavaju za izvršavanje temeljnih zadaća, planiraju i provode pripreme pričuvnika raspoređenih u postrojbe. Navedene aktivnosti uključuju tehničke smotre, provjeravanje planskih rješenja, uvježbavanje operativnih spasilačkih tehnika, sudjelovanje u domaćim i međunarodnim vježbama te čuvanje i održavanje opreme tehnički ispravnom. Profesionalne jezgre postrojbi planiraju i provode mobilizaciju pričuvne komponente, predlažu materijalnu potporu mobilizacijskih aktivnosti te osiguravaju logističku i tehničku potporu postrojbama za samostalno djelovanje do 7 dana, na principu samodostatnosti.

Organizacijski ustroj i popunjeno ljudstvom prikazana je u tablici 1. Popunjeno ljudstvom je 100%.

Tablica 1. Ustroj i popunjeno ljudstvom DIPCZ

SASTAVNICE DIPCZ	RUŠEVINE	VODA	RKBN	LOGISTIKA	UKUPNO
ZONA - OSIJEK	20	36	29	99	184
ZONA - RIJEKA	30	36	29	99	194
ZONA - SPLIT	30	36	29	99	194
ZONA - ZAGREB	55	36	29	99	219
UKUPNO:	135	144	116	396	791

Mandat

Izvršenje mandata DIPCZ	
Mandat DIPCZ	Pruža usluge zaštite i spašavanja stanovništva Zakon o ustrojstvu i djelokrugu ministarstava i drugih središnjih tijela državne uprave („Narodne novine“, broj 150/11, 22/12, 39/13, 125/13, 148/13) Zakon o obrani („Narodne novine“, broj 73/13.) Zakon o sudjelovanju pripadnika Oružanih snaga RH, policije, civilne zaštite te državnih službenika i namještenika u mirovnim operacijama i drugim aktivnostima u inozemstvu („Narodne novine“, broj 33/02, 92/10) Zakon o zaštiti i spašavanju („Narodne novine“, broj 174/04, 79//07, 38//09, 127/10)
Izvor mandata	

	<p>Uredba o unutarnjem ustrojstvu DUZS („Narodne novine“, broj 43/12)</p> <p>Pravilnik o ustrojstvu, popuni i opremanju postrojbi civilne zaštite i postrojbi za uzbunjivanje („Narodne novine“, broj 111/07)</p> <p>Pravilnik o mobilizaciji i djelovanju operativnih snaga zaštite i spašavanja („Narodne novine“, broj 40/08, 44/08)</p>
Da li se mandat izvršava?	<p>Ne u potpunosti</p> <ul style="list-style-type: none"> - Zakon o zaštiti i spašavanju manjkav je u dijelu definiranja nadležnosti DIPCZ - Podzakonski i provedbeni akti međusobno su neusklađeni i manjkavi u definiranju prava i obveza obveznika civilne zaštite - Neprilagođenost pravnih akata pravnoj stečevini EU u oblasti civilne zaštite
Procjena izvršenja mandata u budućnosti	<p>Rok za donošenje Zakona o civilnoj zaštiti do kraja 2014. godine Punopravno članstvo Hrvatske u EU srpanj 2013.</p>

Misija

Državna intervencijska postrojba civilne zaštite kontinuirano razvija vlastite sposobnosti koji će je učiniti temeljnim nacionalnim operativnim resursom za zaštitu i spašavanje stanovništva u većim nesrećama i katastrofama, ali i snagu preko koje ćemo našu državu moći deklarirati kao davateljicu međunarodne pomoći, uz racionalno i učinkovito korištenje svih ljudskih i materijalnih kapaciteta i resursa države i društva.

Vizija

Državna intervencijska postrojba civilne zaštite provedbom propisa, utvrđenih politika i razvojnih programa u području civilne zaštite, a uz suradnju sa svim subjektima u ovom području, jamči visoke standarde zaštite i spašavanja građana u velikim nesrećama i katastrofama i doprinosi ukupnom razvoju sigurnosnog sektora.

Ciljevi

1. Unaprijediti operativnu sposobnost DIPCZ

- 1.1. Uspostaviti optimalnu organizacijsku strukturu i veličinu DIPCZ
- 1.2. Unaprijediti sustav popune postrojbe ljudstvom
- 1.3. Uspostaviti efikasniju popunu postrojbe s materijalno-tehničkim sredstvima

2. Unaprijediti kvalitetu i učinkovitost pružanja usluga zaštite i spašavanja

- 2.1. Unaprijediti zakonski okvir nadležnosti DIPCZ
- 2.2. Olakšati i omogućiti potpuno ostvarivanje prava i obveza pripadnika DIPCZ
- 2.3. Razvijati sustav trajne izobrazbe obučavanja pripadnika i postrojbe

1. Unaprijediti operativnu sposobnost DIP CZ

DIPCZ osnovana je Odlukom o osnivanju interventnih specijalističkih postrojbi civilne zaštite od 2011.godine. Odlukom je definirano: vrste timova i namjena postrojbe (uključujući i po pojedinim sastavnicama DIPCZ), princip organiziranja i popune postrojbi i brojčane veličine sastava postrojbi ljudstvom. Polazni dokument za utemeljenje DIPCZ je Procjena ugroženosti RH od prirodnih i tehničko-tehnoloških katastrofa i velikih nesreća. Operativne sposobnosti postrojbe i njihova materijalno-tehnička opremljenost uredeni su Pravilnikom o ustrojstvu, popuni i opremanju postrojbi civilne zaštite i postrojbi za uzbunjivanje od 2007.godine. Glavne zadaće postrojbe – kao temeljne snage CZ na državnoj razini – određene su Planom zaštite i spašavanja za područje RH, a one se sastoje u obvezi reagiranja i djelovanja u svrhu ublažavanja i oticanja posljedica u slučaju velikih nesreća i katastrofa u Hrvatskoj, kao i upućivanje i djelovanje istih u međunarodnim misijama pružanja pomoći. Uredbom o unutarnjem ustrojstvu DUZS-a od 2012. godine ISPCZ preimenovana je u DIPCZ, organizacijski se nalazi u Sektoru za civilnu zaštitu a ustrojena je kao služba, koju čine odjeli u Zagrebu, Rijeci, Osijeku i Splitu. Svi odjeli razvijaju postrojbe – sastavnice DIPCZ, istih specijalnosti i veličina (izuzetak su samo postrojbe za spašavanje iz ruševina – vidi tabelu 1.).

Od navedenih timova samo je tim za spašavanje iz ruševina predviđen za intervencije i pružanje pomoći u inozemstvu (USAR tim – *Urban Search and Rescue*).¹ Organizacijska struktura i poželjna razina ukupnih sposobnosti tima, koju sposobnost potvrđuje INSARAG (*International Search and Rescue Advisory Group*) dodjeljivanjem certifikata, naslanja se i uskladjena je s okvirnim smjernicama INSARAG-a. Za dosezanju tog cilja kao i zahtjeva proizašlih iz Procjene ugroženosti, razvojnim je planom predviđeno ustrojavanje četiri USAR tima s osloncem na županijska središta: Zagreb (tim teške kategorije), Split i Rijeka (tim srednje kategorije) i Osijek (tim lake kategorije).

Struktura, veličina i razina sposobnosti ostalih timova ne proizlaze iz jasno utvrđenih kriterija, niti projiciraju potrebe koje su uvjetovane procijenjenim rizicima i opasnostima.

¹ Ova namjena nije određena formalnim aktom

Analizom ustrojstva, dostignutih sposobnosti i ostvarivanja nadležnosti DIPCZ ustanovljeno je sljedeće:

- Vrste, veličine timova u sastavu postrojbe i njihova teritorijalna raspodjela nisu objektivni izraz nacionalnih potreba za odgovor na rizike i opasnosti iz Procjene ugroženosti RH,
- Dosegnute sposobnosti postrojbe, kako ljudskih potencijala tako i kvantitetom materijalnih resursa, značajno zaostaju u odnosu na utvrđene zahtjeve i propisani materijalni ustroj.

DIPCZ, u ovom trenutku, ne raspolaže sposobnostima zahtijevane razine spremnosti za izvršavanje svih zadaća utvrđenih mandatom. Stoga je apsolutni imperativ osiguravanje uvjeta potrebnih za poboljšanje svih mjerljivih indikatora uz ljudske potencijale i materijalne resurse bitnih za jačanje spremnosti postrojbe.

Unapređenjem glavnih indikatora koji čine operativne sposobnosti postrojbe, tj. ljudskih kapaciteta, materijalnih resursa i formacijske osposobljenosti i uvježbanosti, stvorit ćemo realne pretpostavke za njeno uspješno izvršavanje zadaća zaštite i spašavanja stanovništva i materijalnih dobara u slučaju velikih nesreća i katastrofa, kako u zemlji tako i u inozemstvu.

U postizanju ovog cilja provest će se sljedeći programi i aktivnosti:

1.1. Uspostaviti optimalnu organizacijsku strukturu i veličinu DIPCZ

Jedan od naših prioritetnih zadataka u narednom trogodišnjem periodu je ustrojiti DIPCZ kao temeljni operativni nacionalni resurs za zaštitu i spašavanje stanovništva u većim nesrećama i katastrofama, ali i snagu preko koje ćemo našu državu moći deklarirati kao davateljicu međunarodne pomoći. DIPCZ u svojem organizacijskom i funkcionalnom obliku moraju biti izraz objektivnih potreba ali i realnih mogućnosti društvene zajednice. U dosizanju ovoga cilja rukovodit ćemo se temeljnim organizacijskim i funkcionalnim načelima – načelom organizacijske samodostatnosti i načelima žurnosti i efikasnosti u reagiranju, koja podrazumijevaju da su DIPCZ osposobljene i opremljene za potpuno samostalno i žurno djelovanje.

Polazeći od empirijskih spoznaja, uvažavajući trenutne ekonomske (proračunske) mogućnosti kao glavnog limitirajućeg razvojnog faktora, neophodnim se nameće potreba optimizacije ustroja i ukupne organizacije DIPCZ. U tom smislu, ukupna veličina postrojbe u ljudstvu, u odnosu na postojeću veličinu, smanjila bi se za 35%; unutarnje ustrojstvo postrojbe baziralo bi se na modularnom principu; u narednom trogodišnjem razdoblju pojedini odjeli DIPCZ bit će nositelji samo jedne, prioritetne specijalnosti, i to:

- Odjel DIPCZ Zagreb – RKBN zaštita
- Odjel DIPCZ Split – logistička potpora (državni centar logističke potpore stanovništvu)
- Odjel DIPCZ Rijeka – urbano traganje i spašavanje
- Odjel DIPCZ Osijek – spašavanje na vodi

Način ostvarivanja cilja:

1.1.1. Donošenje odluke o osnivanju i ustrojstvu DIPCZ

Odlukom o osnivanju DIPCZ uredit će se koje vrste postrojbi osniva država, veličina i njihova unutarnja organizacijska struktura, teritorijalna raspodijeljenost i osnovna namjena. Odlukom će se stvoriti pravni i organizacijski okvir koji će omogućiti da se u skladu s realnim potrebama društva uspostavi optimalna operativna snaga, sposobna izvršavati svoje ovlasti i zadaće na ekonomičan i efikasan način.

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)

Posebni cilj 1.1. Uspostaviti optimalnu organizacijsku strukturu i veličinu DIPCZ

Način ostvarivanja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost		
						2014.	2015.	2016.
1.1.1. Donošenje odluke o ustrojstvu DIPCZ	Donesena Odluka o osnivanju DIPCZ	Uspostava pravnog i organizacijskog okvira koji omogućuje da se u skladu s realnim potrebama društva uspostavi optimalna operativna snaga, sposobna izvršavati svoje ovlasti i zadaće na ekonomičan i efikasan način.	1	0	SCZ	1	/	/

1.2. Unaprijediti sustav popune postrojbe ljudstvom

Kadrovsu strukturu DIPCZ čine profesionalna jezgra (službenici i namještenici) i pričuvnici (obveznici civilne zaštite). Način popune profesionalcima odvija se u skladu s redovnim procesom zapošljavanja službenika u sustavu državne uprave, a pravno je uređeno sa Zakonom o državnim službenicima. Glavni izvor iz kojega se postrojba popunjava pričuvnicima su vojni obveznici, a što je pravno regulirano Zakonom o obrani te Pravilnikom o ustrojstvu, popuni i opremanju postrojbi civilne zaštite i postrojbi za uzbunjivanje. Manjim dijelom postrojba se pričuvnicima popunjava iz kontingenta udruga građana, po osnovi dobrovoljnosti. Princip popunjavanja dragovoljcima iz udruga građana zasnovan je na sporazumnim odnosima između DUZS i pojedinih udruga.

Trenutna popunjenoš postrojbi ljudstvom iz pričuve je 100%, profesionalni dio, kojega čine državni službenici i namještenici, popunjen je 80%.

Analizom sustava popune DIPCZ ljudstvom, ustanovljeno je sljedeće:

- Pravna regulativa koja uređuje sustav popune postrojbe građanima - obveznicima civilne zaštite i dragovoljcima, izrazito je manjkava i nedorečena
- Nedovoljno se koriste potencijali i resursi civilnih udruga
- Pravna regulativa koja uređuje popunu snaga civilne zaštite vojnim obveznicima devastirana je a u međuvremenu nije izgrađena nova; procedure rasporeda i popune po osnovi ratnog rasporeda su komplikirane i spore
- Ne postoji baza obveznika civilne zaštite
- Ne postoji institut ugovornog odnosa kao princip popune.

Način ostvarivanja cilja:

1.2.1. Donošenje pravilnika o evidenciji, ustrojstvu, popuni i pozivanju obveznika civilne zaštite

TABLICA POKAZATELJA REZULTATA (OUTPUT)

Posebni cilj	1.2. Unaprijediti sustav popune postrojbe ljudstvom						Ciljana vrijednost		
	Način ostvarivanja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	2014.	2015.	2016.
1.2.1. Donošenje pravilnika o evidenciji, ustrojstvu, popuni i pozivanju obveznika civilne zaštite	Donesen pravilnika o evidenciji, ustrojstvu, popuni i pozivanju obveznika civilne zaštite	Pravilnik je podzakonski akt kojim se podrobnije regulira uspostava i vođenje baze podataka o obveznicima čz, njihov raspored u operativne snage čz, način pozivanja i njihova prava i obveze.	1	0	SCZ	1	/	/	
1.2.2. Popuniti timove čz volonterima i ugovornim članovima	Timovi čz popunjeni su u potpunosti s volonterima i dijelom ugovornim članovima	Timovi se popunjavaju prevenstveno volonterima koji su dragovoljno pristali služiti u timovima čz; specifične pozicije u timovima popunjavaju se članovima temeljem ugovornog odnosa	100%	35%	SCZ	80%	100%		
1.2.3. Uspostaviti bazu obveznika čz	Izradena je baza podataka o obveznicima čz	Baza podataka o obveznicima predstavlja popis svih članova timova DIPCZ, s osnovnim osobnim podacima	1	0	SCZ		1		

1.3. Uspostaviti efikasniju popunu postrojbi s materijalno-tehničkim sredstvima

Ukupna popunjenošć postrojbe materijalno-tehničkim sredstvima procentualno je vrlo mala u odnosu na propisane i planirane veličine, i iznosi ukupno oko 20 %, od toga Zagreb 34%, Split 18%, Rijeka 21%, Osijek 8%. Razlog ovako slaboj popunjenošći postrojbi materijalno-tehničkim sredstvima su: prekapacitirane veličine postrojbe, nerealno financijsko planiranje – neusklađeno s potrebama (u pet godina od osnutka DIPCZ u proračunu je Uprave, za razvoj i opremanje postrojbi, izdvojeno ukupno 14 901 224 kn, ili godišnje oko 2 % tekućeg proračuna) i, posljednjih godina, ekomska recesija.

Polazeći od iznijetih činjenica, a uvažavajući materijalno-tehnički faktor kao jedan od najbitnijih indikatora sposobnosti DIPCZ, u narednom planskom ciklusu moraju se poboljšati mehanizmi popune postrojbe s nedostajućom opremom i sredstvima. Pritom će se voditi računa o racionalnoj raspodjeli postojeće opreme, uvažavajući prioritete razvoja pojedinih

specijalnosti iz posebnog cilja 1.1. Najvažnije za ostvarenje ovog cilja bit će racionalnija alokacija sredstava unutar proračuna Uprave.

Način ostvarenja:

1.3.1. Racionalizacija raspodjele sredstava po Odjelima DIPCZ

Neophodno je napraviti bazu podataka o opremi i sredstvima po pojedinim Odjelima, provesti analizu popunjenošću istih i na temelju toga preraspodijeliti pripadajuća sredstva po odjelima nositeljima razvoja pojedinih specijalnosti u narednom periodu.

1.3.2. Donošenje plana popune

Donijeti plan popune s nedostajućom opremom i sredstvima. Planom definirati prioritete popune pojedine postrojbe i tempo ostvarenja.

1.3.3. Donošenje trogodišnjeg finansijskog plana

Na temelju prethodnih aktivnosti sačiniti finansijski plan realizacije nabavke opreme i sredstava.

1.3. Uspostaviti efikasniju popunu postrojbi s materijalno-tehničkim sredstvima

TABLICA POKAZATELJA (OUTPUT)

Način ostvarivanja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost		
						2014	2015.	2016.
1.3.1. Racionalizacija raspodele sredstava po Odjelima DIPCZ	1.Izradena baza podataka o postojećoj opremi i sredstvima i	Izradom baze podataka racionalnije će se rasporediti sredstva po Odjelima vodeći se prioriteima razvoja pojedinih specijalnosti, a što će racionalizirati buduću nabavu	1	0	SCZ	1	/	/
	2.Raspoređena sredstva i oprema po Odjelima (zonskim skladištima)		4	0	SCZ		4	
1.3.2. Donošenje plana popune	Donijet plan popune	Planom popune planira se sustavno planiranje i praćenje realizacije popunjavanja postrojbe potrebnim sredstvima i opremom	1	0	SCZ	1	/	/
1.3.3. Donošenje trogodišnjeg finansijskog plana	Donijet trogodišnji finansijski plan	Trogodišnjim finansijskim planom planiraju se finansijska sredstva za nabavu opreme i sredstava za tekuću godinu i predviđaju za naredne dvije godinu	1	0	SCZ SOP	1	/	/

2. Unaprijediti kvalitetu i učinkovitost DIP CZ u pružanja usluga zaštite i spašavanja

Naša društvena zajednica trajno je izložena prirodnim i tehničko-tehnološkim rizicima i opasnostima. Izvori opasnosti su mnogobrojni i stalno se povećavaju. Požari širokih razmjera, tehnološki akcidenti, prirodne nepogode, epidemije, teroristički napadi ili ratno stanje mogu istovremeno ugroziti živote i imovinu velikom broju ljudi. Sve te situacije traže odgovarajuće djelovanje da bi se spriječile ili ublažile posljedice.

Jedna od zadaća Uprave je i razvijanje operativnih kapaciteta za djelovanje kad nastupe katastrofalne posljedice za stanovništvo i njihovu imovinu te prirodu i okoliš. Uprava svoje operativne kapacitete razvija kroz državne intervencijske postrojbe. Jedna od njih je DIP CZ.

Osnovna zadaća DIP CZ je pružiti uslugu zaštite i spašavanja ugroženom stanovništvu na cijelom državnom teritoriju. Od DIP CZ očekuje se da usluga u odnosu na primaocu bude pravovremena, sveobuhvatna i efektivna. Da bi to mogao i ostvariti DIP CZ mora zadovoljiti najviše standarde organiziranosti, opremljenosti i osposobljenosti.

Kvaliteta organiziranosti ovisi o dobro i jasno utvrđenom osnovnom mandatu postrojbe, jasnim ovlastima i međusobnim odnosima te jasnim pravima i obvezama elemenata postrojbe, počevši od pripadnika pojedinca do kolektivnih sastavnica postrojbe.

Dobra osposobljenost podrazumijeva permanentno, sustavno i plansko provođenje obuke i drugih vidova osposobljavanja i uvježbavanja.

O potrebi kvalitetne opremljenosti s opremom i sredstvima rečeno je u prethodnom cilju.

Analizom trenutno dosegnutih sposobnosti ustanovljeno je sljedeće:

- Pravna regulativa koja uređuje temeljne postavke organizacije i ovlasti DIP CZ, određene postupke i radnje te neposredna prava i obveze pripadnika postrojbe je manjkava i nedorečena
- Osposobljenost pripadnika DIP CZ te samih postrojbi kao kolektiviteta još uvijek nije na očekivanoj i potrebnoj razini
- Ne postoji usustavljen i stalni oblik osposobljavanja, prvenstveno na formacijskoj taktičko-operativnoj razini

2.1. Unaprijediti zakonski okvir nadležnosti DIP CZ

U temeljnog pravnom dokumentu, Zakonu o zaštiti i spašavanju, ne postoji regula koja uređuje postojanje DIP CZ kao državnog operativnog resursa za zaštitu i spašavanje. To uzrokuje niz regulatornih problema pri reguliranju toga dijela nižim, provedbenim, pravnim propisima. Posljedice su pravne praznine, nedorečenosti i manjkavosti vezane za postojanje i djelovanje DIP CZ.

Način ostvarenja:

2.1.1. Donijeti Zakon o civilnoj zaštiti

Zakonom o civilnoj zaštiti uredile bi se temeljne pravne postavke o ovlastima i organizaciji DIP CZ kao temeljne državne operativne snage za civilnu zaštitu. Stvorili bi se pravni uvjeti za obvezu služenja građana u civilnoj zaštiti, njihova prava i obveze.

2.1. Unaprijediti zakonski okvir nadležnosti DIP CZ

TABLICA OSTVARENJA(OUTPUT)

Način ostvarivanja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost		
						2014.	2015.	2016.
2.1.1. Donijeti Zakon o civilnoj zaštiti	Donesen Zakon o civilnoj zaštiti	Zakonom se uređuju temeljne pravne postavke o ovlastima i organizaciji DIP CZ kao temeljne državne operativne snage za civilnu zaštitu	1	0	DUZS	1	/	/
2.1.2. Plan upotrebe DIP CZ	Donesen Plan upotrebe DIP CZ	Plan upotrebe DIP CZ je racionalna zamisao djelovanja timova u mogućim kriznim događajima	1	0	SCZ	1		

2.2. Olakšati i omogućiti potpuno ostvarivanje prava i obveza pripadnika DIP CZ

DIP CZ obavlja zadaće u teškim, izvanrednim uvjetima i situacijama. To sobom nosi i niz rizika i opasnosti po zdravlje pa i život njenih pripadnika. Zbog specifičnih i otežanih uvjeta rada, kako profesionalnih tako i pričuvnih pripadnika postrojbe, neophodno je pravno urediti njihova prava i obveze prilikom obavljanja svih zadaća i aktivnosti vezanih za djelovanje postrojbe.

Analizom i stečenim iskustvom o uređenosti prava i obveza pripadnika postrojbi ustanovljeno je sljedeće:

- Zakonska obveza služenja u postrojbi DIP CZ nije jasno formulirana, a za povredu i nepoštivanje spomenute norme od strane obveznika, nije propisana sankcija
- Ne postoji mogućnost bilo kakve naknade za sudjelovanje pričuvnika u radu i djelovanju postrojbe
- Dragovoljnost se ne stimulira niti honorira.

Način ostvarenja:

2.2.1. Donijeti provedbeni propis o naknadi pripadnicima DIP CZ za otežane uvjete rada

Provedbenim propisom uredili bi se mogućnosti financijske i svake druge naknade pripadnicima postrojbe, kao i mogućnost stimuliranja i kompenzacije angažiranja dragovoljaca i ostalih građana u radu i djelovanju DIP CZ

TABLICA OSTVARENJA (OUTPUT)

2.2. Olakšati i omogućiti potpuno ostvarivanje prava i obveza pripadnika DIPCZ

Način ostvarivanja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazna vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost		
						2014.	2015.	2016.
2.2.1. Donijeti provedbeni propis o naknadi pripadnicima timova cz	Donesen provedbeni propis	Zbog specifičnih i otežanih uvjeta rada, kako profesionalnih tako i pričuvnih pripadnika postrojbe, neophodno je pravno urediti njihova prava i obveze prilikom obavljanja svih zadaća i aktivnosti vezanih za djelovanje postrojbe.	1	0	DUZS	/	1	/

2.3. Razvijati sustav trajne izobrazbe i obučavanja pripadnika i postrojbi

Ospozobljavanje i obuka jedan je od najvažnijih indikatora ukupne sposobnosti DIPCZ. Dobra ospozobljenost podrazumijeva permanentno, sustavno i plansko provođenje obuke i drugih vidova ospozobljavanja i uvježbavanja. Izuzmemli edukacije koje su pojedinci, uglavnom zapovjedni kada, do sada prošli (u organizaciji i provedbi uglavnom inozemnih institucija) u Upravi, do sada, nije osmišljena i sustavno provedena edukacija pripadnika i samih postrojbi. Edukacija pripadnika provodila se je, uglavnom, na razini pojedinih postrojbi u organizaciji i provedbi zapovjednika i pojedinih pričuvnika sa specifičnim znanjima i vještinama. Razlog tome je što nisu bili osmišljeni i doneseni programi obuke na razini države. Puno češće pojedini timovi organizirali su i provodili vježbe, ili su se uključivali u vježbe drugih snaga. Pripadnici postrojbe, pojedinačno ili u *ad hoc* grupama, uključivali su se i u vježbe koje su organizirali i provodili strane institucije i organizacije.

S obzirom na dosadašnja iskustva i iznijete činjenice o izobrazbi pripadnika i same postrojbe ustanovljeno je sljedeće:

- Ne postoji sustav trajne i permanentne izobrazbe pripadnika i postrojbe (DIPCZ)
- Nije zaokružen nastavni program ospozobljavanja
- Ne postoji ustanova s javnim ovlastima za ovu vrstu ospozobljavanja

Način ostvarivanja:

2.3.1. Donijeti nedostajuće nastavne programe

Kako bi se zaokružio ukupni nastavni program izobrazbe DIPCZ (i ostalih specijalističkih postrojbi civilne zaštite) potrebno je donijeti Program izobrazbe za logističku potporu stanovništvu i Program obuke za prvu pomoć.

TABLICA OSTVARENJA (OUTPUT)

2.3. Razvijati sustav trajne izobrazbe obučavanja pripadnika i postrojbi

Način ostvarivanja	Pokazatelj rezultata (output)	Definicija	Jedinica	Polazn a vrijednost	Izvor	Ciljana vrijednost		
						2014	2015.	2016.
2.3.1. Donijeti nedostajuće nastavne programe	Donijeti programi za RKBN, USAR, spašavanje na vodi, logističku potporu stanovništvu i program za prvu pomoć	Donošenjem ovih programa zaokružit će se kompletan nastavni program za osposobljavanje DIPCZ	2	0	SCZ UVZIS	1	/	/
2.3.2. Provesti osposobljavanje timova cz	Svi timovi prošli su programirano osposobljavanje	Pohađanjem programa osposobljavanja timovi su educirani i osposobljeni za izvršavanje zadaća iz svojih nadležnosti	13		UVZIS DIPCZ	2	5	6
2.3.3. Provesti vježbe timova cz	Svi timovi sudjelovali su u organizaciji i provedbi barem jedne vježbe	Sudjelujući u organizaciji i provođenju vježbi timovi provjeravaju razinu svoje osposobljenosti i jačaju svoje sposobnosti praktičnog djelovanja	13		DIPCZ	3	5	5

Financijski plan 2014.-2016. godine

Unaprijediti operativnu sposobnost DIPCZ

Strateški cilj: 1		Unaprijediti operativnu sposobnost DIPCZ					
Podcilj	Program	Aktivnost	P r o r a č u n			Rok izvršenja	Napomena
			Projekt	Proračun 2014.	Proračun 2015.	Proračun 2016.	
1.1.Uspostaviti optimalnu organizacijsku strukturu DIPCZ	1.1.1.Nova organizacija DIPCZ	1.Konzultativni sastanci	3211	2000		2.000,00	
	1.2.1.Izrađa pravne regulative	1. Konzultativni sastanci	3211	2000		2.000,00	
			3241				
	1.2.2.Uspostava kvalitetinje suradnje s udružgama CD	2. Sklapanje sporazuma o programskom finansiranju	3299	100.000,00	100.000,00	150.000,00	350.000,00
1.2.Unaprijediti sustav popune postrojbi i j u d s t v o m							
1.3.Uspostaviti efikasniju popunu postrojbi s materijalno-tehničkim sredstvima	1.3.1.Popuna postrojbi MTSom	1. Popuna USAR tima	3221				
			3222				
			3225				
			3227	1. 000.000,00	1.500.000,00	1.500.000,00	2.500.000,00
			4223				
			4227				
			4231				
			4233				

						Ukupno za cijeli tim=6.314 000,00 – 25% vrijednosti trenutne popunjenošti
	2. Popuna RKBN tima	4531	500.000,00	2.000.000,00	1.335.500,00	3.835.500,00
	3.Popuna tima spašavanja n/v		1.000.000,00	1.571.665,00	1.112.000,00	3.683.165,00
	4. Popuna tima za teh.potporu				88.000,00	
	UKUPNO			2.604.000,00	5.171.665,00	2.685.500,00
						10.461.165,00

Financijski plan 2014.-2016. godine

Strateški cilj: 2

1. Unaprijediti kvalitetu i učinkovitost DIP CZ u pružanju usluga zaštite i spašavanja

2.1. Unaprijediti zakonski okvir nadležnosti DIP CZ	2.1.1. Donošenje nove pravne regulative	1. Donošenje zakona o cz-konzultativne, stručne i javne rasprave	3211 3233 3237	5.000,00	5.000,00	10.000,00	
		2. Donošenje podzakonskih akata – konzultativne, stručne i javne rasprave		5.000,00	5.000,00	10.000,00	
2.2. Olašati i omogućiti potpuno ostvarivanje prava i obveza pripadnika DIP CZ	2.2.1. Donijeti provedbeni propis o naknadi pripadnicima DIP CZ	1.Izraditi pravilnik kojim se reguliraju naknade pripadnicima timova cz					
		2.3.1. Razvijati sustav trajne izobrazbe obučavanja pripadnika i postrojbi	3241 3213 3237 3722	180.000,00 90.000,00	90.000,00	360.000,00	Na bazi 40 obv.x 5 dnevnička x refundacija (300,00)=90.000,00
2.3. Razvijati sustav trajne izobrazbe obučavanja pripadnika i postrojbe	2. Vježbe postrojbi CZ	3241	170.000,00	150.000,00	150.000,00	470.000,00	Na baz i 4 vježbe godišnje
			360.000,00	250.000,00	240.000,00	850.000,00	
UKUPNO						11.311.165,00	
SVEUKUPNO (Cilj 1. i 2.)							